

Svet Mestne občine Velenje je na podlagi 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), 3. in 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11), prvega odstavka 233. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 81/22 - skl. US, 121/22 - ZUOKPOE, 160/22 - skl. US, 18/23 - ZDU-10, 78/23 - ZUNPEOVE, 95/23 - ZIUOPZP, 131/23 - ZORZFS, 23/24) 19. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23, 78/23 - ZUNPEOVE, 95/23 - ZIUOPZP, 131/23 - ZORZFS), prvega odstavka 19. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23, 78/23 - ZUNPEOVE, 95/23 - ZIUOPZP, 131/23 - ZORZFS), 6. člena Zakona o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 156/21 - uradno prečiščeno besedilo, 161/21), ter 20. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 14/22), na svoji ___ seji dne _____ sprejel naslednji

ODLOK
o spremembah Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah
v Mestni občini Velenje

1. člen

V Odloku o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 23/23 - uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: odlok) se prvi odstavek 5. člena spremeni tako, da se glasi:

»5. člen

(1) Na območju občine se kot obvezne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
4. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov in obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
5. urejanje in čiščenje javnih površin,
6. redno vzdrževanje občinskih javnih cest,
7. redno vzdrževanje prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja,
8. pomoč, oskrba in namestitvev zapuščenih živali v zavetišču,
9. upravljanje s pokopališči, urejanje ter vzdrževanje pokopališč in pogrebne storitve,
10. 24-urna dežurna služba.«.

2. člen

Šesti člen se spremeni tako, da se glasi:

»6. člen

Na območju občine se kot izbirne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba z energetskimi plini in oskrba s toplotno energijo,
2. javni potniški promet,
3. odvoz in hramba nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil,
4. upravljanje s pristanišči oziroma vstopno-izstopnimi mesti,
5. upravljanje s parkirišči in garažnimi hišami.«.

3. člen

Peti odstavek 11. člena spremeni tako, da se glasi:

»(5) Občina zagotavlja preko javnega podjetja gospodarske javne službe iz 1., 2., 6., 7. in 10. točke prvega odstavka 5. člena ter 1., 3., 4., in 5. točke 6. člena tega odloka. Obvezno gospodarsko javno službo iz 9. točke prvega odstavka 5. člena tega odloka zagotavlja občina preko javnega podjetja ali preko oseb javnega prava, ki jih za upravljalce pokopališč določi župan. Občina zagotavlja preko javnega podjetja gospodarsko javno službo iz 5. točke prvega odstavka 5. člena tega odloka v delu, za katerega ni podeljena koncesija.«.

4. člen

Peti odstavek 12. člena odloka se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Občina podeli koncesijo za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb iz 3., 4., 5. in 8. točke prvega odstavka 5. člena in 2. točke 6. člena tega odloka.«.

6. člen

(1) Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Velenje.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se odlok v delu, ki spreminja obliko zagotavljanja lokalnih gospodarskih javnih služb za izvajanje dejavnosti rednega vzdrževanja občinskih cest, rednega vzdrževanja prometnih površin; objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja; ter odvoza in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil, začne uporabljati 27. novembra 2024.

Številka: 0070-0007/2023

Datum:

župan Mestne občine Velenje
Peter DERMOL

Obrazložitev:

1. PRAVNE PODLAGE:

Pravne podlage za sprejem odloka so:

- *Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE; v nadaljevanju: ZLS),*
- *Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11; v nadaljevanju: ZGJS),*
- *Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 81/22 - skl. US, 121/22 - ZUOKPOE, 160/22 - skl. US, 18/23 - ZDU-1O, 78/23 - ZUNPEOVE, 95/23 - ZIUOPZP, 131/23 - ZORZFS, 23/24) 19. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23, 78/23 - ZUNPEOVE, 95/23 - ZIUOPZP, 131/23 - ZORZFS),*
- *Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23, 78/23 - ZUNPEOVE, 95/23 - ZIUOPZP, 131/23 - ZORZFS),*
- *Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 156/21 - uradno prečiščeno besedilo, 161/21),*
- *Statut Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 14/22).*

V skladu z določbo 21. člena ZLS občina v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe.

Določba 61. člena ZLS določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih v skladu z zakonom določi s svojim splošnim aktom, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe).

Skladno z navedenim členom občina zagotavlja opravljanje lokalnih javnih služb:

- neposredno v okviru občinske uprave;
- z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij;
- z dajanjem koncesij;
- z vlaganjem lastnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa ZGJS.

V skladu s 3. členom ZGJS (vrste gospodarskih javnih služb) so gospodarske javne službe republiške in lokalne, in so lahko obvezne in izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom.

6. člen ZGJS določa oblike zagotavljanja javnih služb, in sicer lahko lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo;
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj;
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno;
- z dajanjem koncesij.

Zakon o varstvu okolja v prvem odstavku 233. člena določa Obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja (v nadaljnjem besedilu: občinska javna služba) so:

- oskrba prebivalstva s pitno vodo;
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode;
- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov;
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov;
- odlaganje ostankov obdelanih komunalnih odpadkov ter
- urejanje in čiščenje javnih površin.

Zakon o cestah v prvem odstavku 19. člena določa, da je redno vzdrževanje javnih cest je obvezna gospodarska javna služba, ki obsega dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega zemljišča ter vzpostavitev prevoznosti javnih cest ob naravnih in drugih nesrečah.

Zakon o pravilih cestnega prometa v 6. členu določa, da so občine odgovorne za nemoten promet na občinskih cestah zato so dolžne določiti:

- pogoje in način odstranitve in hrambe vozil, nepravilno parkiranih in zapuščenih v smislu 19. člena tega zakona;
- pogoje in način uporabe naprave, s katero se začasno prepreči odpeljati vozilo (lisice), ki je parkirano na cesti v naselju v nasprotju s tem zakonom ali s prometno ureditvijo.
- višino stroškov, potrebnih za odstranitev in hrambo nepravilno parkiranega ali zapuščenega vozila iz 1. točke drugega odstavka tega člena in za priklenitev nepravilno parkiranega vozila iz 2. točke drugega odstavka tega člena.

V primeru, da pooblaščen uradna oseba najde zapuščeno vozilo, namesti nanj pisno odredbo, katero se naloži odstranitev vozila najkasneje v treh dneh od dneva izdaje odredbe.

Če zapuščeno vozilo ni odstranjeno v roku iz prejšnjega odstavka, ga odstrani pristojni izvajalec rednega vzdrževanja cest, ki lahko poseže v vozilo, da pridobi identifikacijsko številko vozila. Po treh mesecih se lahko zapuščeno vozilo uniči ali proda.

20. člen Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št.14/22) določa, da občinski svet sprejema statut občine, odloke in druge splošne akte ter poslovnik občinskega sveta.

2. OCENA SEDANJEGA STANJA:

Do sedaj veljavni Odlok o lokalnih gospodarskih službah (v nadaljevanju: odlok) v Mestni občini Velenje je za izvajanje obvezne lokalne javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest ter rednega vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja, ter izbirne lokalne gospodarske javne službe odvoz in hramba nepravilno parkiranih vozil, predvideval podelitev koncesije, po novem pa se bodo te javne službe izvajale v okviru javnega podjetja.

V odloku so nekatere dejavnosti napačno razvrščene po obvezne ali izbirne lokalne gospodarske javne službe, prav tako so nekateri nazivi dejavnosti zastareli.

3. RAZLOGI ZA SPREMEMBO ODLOKA:

Izvajanje obvezne lokalne javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest ter rednega vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne

ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja ter izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe odvoz in hramba nepravilno parkiranih vozil je bilo do sedaj urejeno v okviru podeljene koncesije.

Trenutno podeljena koncesija se je vseskozi srečevala s težavami, problemi likvidnosti koncesionarja, kot tudi nepravočasnega izvajanja rednih vzdrževalnih del. Če je bila intenziteta del v sklopu koncesije, vsaj v začetku, kljub težavam, zadovoljiva, je bila v zadnjem obdobju zelo slaba in na nizki ravni. Koncesionarja smo na to večkrat opozarjali, vendar je imela MO Velenje, kot koncendent omejene možnosti v primeru kršitev, ter tudi določene omejitve, ki izhajajo iz predčasnega prenehanja koncesijskega razmerja.

Glede na to, da je slovenski trg nerazvit in ima majhno število potencialnih kandidatov za izvajanje storitve, bi to zmanjšalo konkurenco med potencialnimi ponudniki, ter posledično povzročilo dvig cene vzdrževanja.

Ocenjujemo, da bomo s prenosom rednega vzdrževanja cest na javno podjetje zagotovili boljše izvajanje storitev ter bistveno oz. najnižjo možno ceno. V javnem podjetju bo zaradi izvajanja dodatne dejavnosti, prav gotovo prišlo do dodatnih sinergij in prihrankov na vseh dejavnostih. Pri zagotavljanju storitev javnih služb bo v ospredju varovanje javnega interesa in ne maksimizacija dobička.

V odloku je treba popraviti razvrstitev posameznih dejavnosti (med obvezne ali izbirne lokalne gospodarske javne službe) ter posodobiti in uskladiti njihove nazive skladno z veljavnimi predpisi, ki urejajo posamezno področje lokalnih gospodarskih služb

Zaradi zgoraj navedenega odlok spominjamo na način, da se izvajanje zgoraj navedenih obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb ter zgoraj navedenih izbirnih lokalnih gospodarskih javnih služb, prenaša od izvajanja na podlagi koncesije na izvajanje na javno podjetje. Prav tako spominjamo razvrstitev posameznih dejavnosti in njihove nazive, ker jih je treba uskladiti z veljavnimi predpisi, ki urejajo posamezno lokalno gospodarsko javno službo.

4. OCENA FINANČNIH TER DRUGIH POSLEDIC:

Sprememba odloka ne bo prinesla bistvenih sprememb oz. finančne obremenitve občine. Ocenjujemo celo, da bi zaradi sinergij, nastalih zaradi izvajanja več javnih služb na javnem podjetju, prišlo do pozitivnih učinkov na proračun občine.

5. PREDLOG ZA SPREJEM PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Ker gre za manj zahtevni spremembi odloka, v skladu z 84. členom Poslovnika Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 14/22) predlagamo, da se odlok obravnava po skrajšanem postopku.

Velenje, 26. 4. 2024

Pripravil:

Gašper Koprivnikar, dipl. kadr. menedž., l.r
višji svetovalec II

Anton Brodnik, dipl. ing. zaščite pri delu, mag., l.r.
vodja Urada za komunalne dejavnosti

ŽUPAN:

Na podlagi 33. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 14/22) predlagam svetu Mestne občine Velenje, da ta odlok sprejme.

župan Mestne občine Velenje
Peter DERMOL, l.r.