

*Na podlagi drugega odstavka 3. člena in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11), 19. in 72. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23, 78/23 - ZUNPEOVE, 95/23 - ZIUOPZP, 131/23 - ZORZFS), 20. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 14/22) in Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 23/23 - uradno prečiščeno besedilo in \_\_\_/24) je Svet Mestne občine Velenje na svoji ... seji dne ...sprejel*

## **ODLOK**

### **o načinu opravljanja vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin ter odvoza in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil v Mestni občini Velenje**

#### **I. Splošne določbe**

##### **1. člen** (javna služba)

S tem odlokom se določi način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in izbirnih lokalnih gospodarskih javnih služb rednega vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja (v nadaljevanju tudi: drugih prometnih površin) ter odvoza in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil (v nadaljevanju: javna služba) na območju Mestne občine Velenje.

##### **2. člen** (vsebina odloka)

S tem odlokom se določijo:

- organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe;
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev;
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin;
- pravice in obveznosti uporabnikov;
- viri financiranja javne službe;
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa;
- nadzor nad izvajanjem odloka.

##### **3. člen** (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz prvega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom se uporabljajo vsakokrat veljavni področni predpisi, ki urejajo opravljanje javne službe iz prvega člena tega odloka.

#### **II. Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe**

##### **4. člen** (oblika opravljanja javne službe)

- (1) Javna služba se izvaja v obliki javnega podjetja z vzpostavitvijo notranjega razmerja na podlagi sklenitve neposredne »in-house« pogodbe (v nadaljevanju: notranja pogodba).
- (2) Javno službo izključno izvaja Komunalno podjetje Velenje, Koroška cesta 37b, 3320 Velenje (v nadaljevanju: javno podjetje)

- (3) Javno podjetje bo na podlagi sklenjene notranje pogodbe pridobilo na območju izvajanja javne službe iz 6. člena tega odloka:
- izključno pravico opravljati javno službo iz 5. člena tega odloka;
  - dolžnost, da kakovostno, nemoteno in trajno izvaja javno službo v skladu z vsakokrat veljavno zakonodajo, s tem odlokom, vsakokrat veljavnimi področnimi predpisi in notranjo pogodbo.
- (4) Za podpis notranje pogodbe je pooblaščen župan.
- (5) Javno podjetje dolžno zagotoviti, da so ves čas izvajanja javne službe izpolnjeni pogoji za neposredno sklenitev notranje pogodbe, skladno z vsakokrat veljavno zakonodajo.
- (6) Javno podjetje je dolžno obvestiti Mestno občino Velenje o vsaki spremembi, ki vpliva na izpolnjevanje pogojev iz prejšnjega člena, vključno s kontrolno spremembo kapitalne strukture. Če javno podjetje tega v razumnem roku ne stori, če je zaradi sprememb prizadet interes Mestne občine Velenje, ali če so zaradi sprememb bistveno spremenjena razmerja iz notranje pogodbe ali pogoji sklenitev notranje pogodbe, lahko Mestna občina Velenje spremeni obliko ali način zagotavljanja gospodarskih javnih služb, ki so predmet tega Odloka, skladno z vsakokrat veljavno zakonodajo.
- (7) Javno podjetje mora neprekinjeno izpolnjevati pogoje za izvajanje dejavnosti javne službe, kakor izhajajo iz vsakokrat veljavnih področnih predpisov.

### **III. Vzpostavitev, trajanje in spremembe notranje pogodbe**

#### **5. člen (vzpostavitev)**

- (1) Notranja pogodba prične veljati z dnem podpisa obeh pogodbenih strank.
- (2) Javna služba se prične izvajati z dnem, ki se določi v notranji pogodbi.
- (3) Medsebojna razmerja med pogodbenimi strankami se podrobneje opredelijo v notranji pogodbi.
- (4) Sklenjena notranja pogodba ima naravo javnopravne pogodbe, zato lahko Mestna občina Velenje v njej opredeli določene javnopravne elemente, s katerimi se varuje javni interes.
- (5) V primeru neskladja med tem odlokom in notranjo pogodbo veljajo določbe tega odloka.

#### **6. člen (trajanje in podaljšanje razmerja)**

Izvajanje predmetne gospodarske javne službe v obliki javnega podjetja ni časovno omejeno, v kolikor so izpolnjeni pogoji vsakokrat veljavne zakonodaje, ki opredeljuje notranja razmerja (t. im. »in-house« pogodbe).

#### **7. člen (sprememba notranje pogodbe)**

- (1) Mestna občina Velenje ali javno podjetje lahko zahtevata spremembo notranje pogodbe v primerih:
- spremembe zakonov in predpisov, ki vplivajo na spremembo določb notranje pogodbe;
  - v primeru dodatnih investicij in storitev, ki niso bile vključene v prvotno pogodbo;
  - spremenjenih okoliščin, ki jih ni bilo možno predvideti ob podpisu notranje pogodbe.
- (2) Mestna občina Velenje lahko zahteva spremembo oblike zagotavljanja javne službe ali notranje pogodbe zlasti v primeru:
- če se spremeni področna zakonodaja;

- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali v predvideni obliki;
- če niso več izpolnjeni pogoji za neposredno sklenitev pogodbe, skladno z vsakokrat veljavno zakonodajo.

#### **IV. Vrste in obseg storitev javne službe ter njihova prostorska razporeditev**

##### 8. člen (vrsta in obseg storitev javne službe)

- (1) Javna služba po tem odloku obsega:
  - obvezno lokalno gospodarsko javno službo rednega vzdrževanja občinskih javnih cest,
  - izbirno lokalno gospodarsko javno službo rednega vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja in
  - izbirno lokalno gospodarsko javno službo odvoza in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil.
- (2) Redno vzdrževanje občinskih javnih cest iz prvega odstavka tega člena obsega dela in naloge, kakor so opredeljena v vsakokrat veljavnih področnih predpisih, zlasti pa zajema:
  - redno vzdrževalna dela za ohranjanje občinskih javnih cest v dobrem stanju, za zagotavljanje prometne varnosti in prevoznosti občinskih javnih cest; nadzor nad stanjem občinskih javnih cest in njihovega varovalnega pasu; vzpostavitev prevoznosti občinskih javnih cest ob naravnih in drugih nesrečah (v nadaljevanju: vzdrževanje občinskih javnih cest).
- (3) Redno vzdrževanje drugih prometnih površin iz prvega odstavka tega člena obsega dela in naloge, kakor so opredeljena v vsakokratnih veljavnih področnih predpisih, zlasti pa zajema vzdrževanje:
  - odstavnih pasov, parkirišč in podobnih prometnih površin, namenjenih odvijanju prometa v naselju;
  - podhodov in nadhodov za pešce ali kolesarje v naselju;
  - semaforjev in druge prometne signalizacije v naselju;
  - kolesarskih stez, pločnikov in avtobusnih postajališč.
- (4) Odvoz in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil je urejen v vsakokratnih veljavnih področnih predpisih, zlasti pa zajema odvoz vozil in hrambo odvoženih vozil.

##### 9. člen (območje izvajanja)

Predmetna javna služba se izvaja na območju celotne Mestne občine Velenje, ki obenem predstavlja območje izvajanja notranje pogodbe.

#### **1. Redno vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin**

##### 10. člen (redno vzdrževanje občinskih javnih cest)

- (1) Redno vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin izvaja javno podjetje v skladu z izvedbenim programom rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v občini. Izvedbeni program rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v občini za prihodnje leto pripravi javno podjetje kot izvajalec gospodarske službe in ga posreduje v uskladitev strokovnim službam občine do 1. septembra tekočega leta. Sestavni del izvedbenega programa vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v občini je ocena stroškov vzdrževanja. Izvedbeni program vzdrževanja za prihodnje leto se uskladi s sprejetim proračunom za prihodnje leto.

- (2) Redno vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin obsega:
1. pregledniško službo,
  2. redno vzdrževanje prometnih površin,
  3. redno vzdrževanje bankin,
  4. redno vzdrževanje odvodnjavanja,
  5. redno vzdrževanje brežin,
  6. redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme,
  7. redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev le-teh,
  8. redno vzdrževanje vegetacije,
  9. zagotavljanje preglednosti,
  10. čiščenje cest in drugih prometnih površin,
  11. redno vzdrževanje cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah,
  12. nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil,
  13. intervencijske ukrepe,
  14. zimsko službo.

11. člen  
(pregledniška služba)

- (1) Preglednike služba je dolžna nadzirati vsa dogajanja, ki lahko vplivajo na občinsko javno cesto in promet na njej, ter preverjati (vizualni pregled) stanje vseh sestavnih delov občinske javne ceste in drugih prometnih površin.
- (2) Pregledniška služba opravlja tudi manjša vzdrževalna ali zavarovalna dela na cesti, ki jih je možno opraviti s predpisano pregledniško opremo in sredstvi. Podatke o ugotovitvah s pregledov in opravljenih delih je dolžna zapisovati in hraniti na predpisani način ter jih enkrat mesečno posredovati strokovni službi občine.
- (3) O posegih ali uporabi ceste in varovalnega pasu, ki so v nasprotju z določili predpisov o cestah in varnosti cestnega prometa, je pregledniška služba dolžna opozoriti povzročitelja in obvestiti strokovno službo občine in občinskega inšpektorja za ceste, pri večjih kršitvah pa tudi policijo.
- (4) Pregledniška služba opravlja preglede občinskih javnih cest in drugih prometnih površin najmanj enkrat tedensko. V obdobjih neugodnih vremenskih razmer in v drugih primerih, ki lahko ogrožajo občinsko javno cesto ali promet na njej se pogostost in obseg pregledov prilagodi razmeram. Pregled se opravi takoj, ko to omogočajo vremenske razmere ali ko preneha nevarnost, zaradi katere je lahko ogrožena varnost preglednika.
- (5) Pregledniška služba je dolžna najmanj enkrat mesečno pregledati cestne objekte in naprave, pri čemer je treba preveriti zlasti elemente, ki so bistvenega pomena za stabilnost, funkcionalnost in trajnost objekta in naprave ter varnost prometa.

12. člen  
(redno vzdrževanje prometnih površin)

- (1) Redno vzdrževanje prometnih površin, ki so sestavni del občinske javne ceste in drugih prometnih površin obsega čiščenje teh površin ter popravila lokalnih poškodb, kot so krpanje udarnih jam in mrežastih razpok oziroma polaganje asfaltne prevleke, kjer je to racionalnejše, zalivanje posameznih razpok, stikov in reg, rezkanje zglijenih asfaltnih površin ali posipanje s peskom ter popravila drugih podobnih poškodb.
- (2) Prometne površine morajo biti vzdrževane tako, da je omogočen varen in neoviran promet. Poškodbe prometnih površin se praviloma popravljajo z enakim materialom, iz katerega je obstoječa konstrukcija. Izjemoma, kadar zaradi neugodnih vremenskih ali drugih okoliščin to ni možno, se lahko poškodbe začasno popravijo tudi z drugim primernim materialom.

13. člen  
(redno vzdrževanje bankin)

Kota bankine ne sme biti višja od kote roba vozišča, niti ne nižja več kot 3 cm. Prečni naklon bankine mora omogočati odtok vode z vozišča in ne sme biti manjši kot 4% in ne večji kot 10%. Bankina mora biti poravnana in utrjena. Vidne in dostopne morajo biti prometna signalizacija in oprema ter cestne naprave in ureditve na bankinah.

14. člen  
(redno vzdrževanje odvodnjavanja)

Z območja občinske javne ceste mora biti omogočen odtok površinskih in talnih voda. Preprečeno mora biti pritekanje vode in nanašanje naplavin z brežin in cestnih priključkov na vozišče. Naprave za odvodnjavanje je treba vzdrževati in čistiti tako, da ne puščajo, da na njih ali v njih voda ne zastaja in da je z vseh sestavnih delov občinske javne ceste zagotovljeno regulirano odvajanje vode.

15. člen  
(redno vzdrževanje brežin)

Brežine usekov, zasekov in nasipov morajo biti vzdrževane tako, da sta zagotovljena določen nagib in oblika, da se na njih stalno utrjuje ali odstranjuje nestabilni material ter da so tehnične in biološke zaščitne ureditve (zaščitna vegetacija, zaščitne mreže ter druge naprave in ureditve za zadrževanje nestabilnega materiala) v takšnem stanju, da je zagotovljeno učinkovito zavarovanje brežin in občinske javne ceste.

16. člen  
(redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme)

Redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme obsega čiščenje ter dopolnitve, nadomestitve ali popravila dotrajane, poškodovane, pomanjkljive ali izginule prometne signalizacije in opreme ter njihovih nosilnih konstrukcij. Prometna signalizacija in oprema na občinskih javnih cestah morajo biti redno vzdrževani tako, da je zagotovljeno brezhibno delovanje in vidnost ter da so izpolnjene zahteve zakona, ki ureja varnost cestnega prometa in predpisov o prometni signalizaciji in opremi cest.

17. člen  
(redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev)

- (1) Cestne naprave in ureditve morajo biti vzdrževane tako, da je zagotovljeno njihovo brezhibno delovanje in omogočena normalna uporaba. Vzroke, ki to preprečujejo, je treba nemudoma odpraviti, če to ni mogoče, pa izvesti ustrezne začasne rešitve in ustrezne zavarovalne ukrepe.
- (2) Posebne naprave in kontrolni sistemi, ki so vgrajeni v občinsko javno cesto in so namenjeni urejanju in nadzoru prometa, nadzoru nad stanjem ceste, meritvam, obveščanju, telekomunikacijske naprave, energetski kabli, prezračevalne, zaščitne in varnostne naprave ter ureditve in naprave na počivališčih, morajo biti vzdrževani v skladu z navodili in predpisi za delovanje teh naprav.

18. člen  
(redno vzdrževanje vegetacije)

- (1) Na površinah, ki so sestavni del občinske javne ceste, se vegetacijo kosi, obrezuje in seka najmanj v takem obsegu, da sta zagotovljena prost profil ceste in predpisana preglednost, da sta omogočena pregled in dostop do cestnih objektov, da so vidne in dostopne prometna signalizacija, prometna oprema ter cestne naprave in ureditve. Vzdrževati je treba tudi cesti bližnja drevesa, ki lahko ogrožajo cesto in promet na njej. Na cestnih površinah izven območja cestišča se kosi najmanj enkrat letno.
- (2) Vegetacijo se mora vzdrževati v skladu s pravili stroke. Okolju neprijaznih sredstev za zatiranje rasti vegetacije ni dovoljeno uporabljati.

19. člen  
(zagotavljanje preglednosti)

Polja preglednosti, določena s preglednim trikotnikom in pregledno bermo, morajo biti vzdrževana tako, da je zagotovljena s predpisom določena preglednost, izjemoma, če to ni mogoče, pa tako, da je glede na terenske razmere zagotovljena največja možna preglednost.

20. člen  
(čiščenje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin)

Vsi sestavni deli občinskih javnih cest in drugih javnih površin se čistijo tako, da se odstrani vse, kar lahko negativno vpliva na varnost prometa, funkcionalnost in urejen videz ceste ter varovanje okolja.

21. člen  
(redno vzdrževanje cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah)

- (1) Cestni objekti ter objekti in naprave na drugih prometnih površinah se redno vzdržujejo tako, da se na objektu ali napravi in prostoru okoli objekta oziroma naprave pravočasno ugotovijo in odpravijo vzroki, ki lahko negativno vplivajo na stabilnost, funkcionalnost in trajnost objekta ali naprave ter varnost prometa.
- (2) Med dela rednega vzdrževanja cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah sodi zlasti čiščenje:
  - prometnih površin in prometne opreme na objektu,
  - prostora neposredno okoli objekta ali naprave,
  - ležišč, dilatacij, členkov in drugih dostopnih delov objekta,
  - naprav za odvodnjavanje,
  - naplavin, nanosov in drugega materiala, ki lahko ogroža objekt oziroma napravo ali promet in popravila:
    - poškodb prometnih površin (krpanje udarnih jam, zalivanje razpok, rezkanje neravnin),
    - posameznih manjših poškodb na konstrukcijskih delih objekta (krpanje odkruškov, zapolnjevanje fug, opravila zaščitne plasti armature itd.),
    - protikorozijske zaščite,
    - hidroizolacije in odvodnjavanja,
    - izpodjedenih delov stebrov, opornih in podpornih konstrukcij.

22. člen  
(nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil)

Največje dovoljene osne obremenitve ter skupne mase in dimenzije vozil se nadzirajo na lokacijah in v terminih, določenih z izvedbenim programom. Nadzor opravlja javno podjetje s sodelovanjem policije.

23. člen  
(intervencijski ukrepi)

- (1) Javno podjetje je dolžno organizirati dežurno službo in delovne skupine za izvajanje intervencijskih ukrepov zaradi izrednih dogodkov na občinskih javnih cestah. O izvajanju intervencijskega ukrepa in vzrokih zanj je dolžno takoj obvestiti strokovno službo občine, kadar je ogrožen ali oviran promet, pa tudi policijo.
- (2) Pri naravnih nesrečah, kot so neurje, poplava, plaz, potres, žled in podobno, pri težjih prometnih nesrečah in drugih izrednih dogodkih ali pa na zahtevo policije, je javno podjetje dolžno nemudoma odpraviti vzroke (poškodbe ceste, ovire na cesti), zaradi katerih je oviran ali ogrožen promet ali zaradi katerih lahko pride do hujših poškodb občinske javne ceste in večje materialne škode. Če to ni mogoče, je dolžno:
  - označiti ovire in zavarovati promet s predpisano prometno signalizacijo,
  - izvesti nujne ukrepe za zavarovanje ceste,

- vzpostaviti prevoznost ceste, če je to možno.

24. člen  
(zimski služba)

- (1) Zimska služba obsega sklop dejavnosti in opravil, potrebnih za omogočanje prevoznosti občinskih javnih cest in varnega prometa v zimskih razmerah. Zimske razmere nastopijo takrat, ko je zaradi zimskih pojavov (sneg, poledica in drugo) lahko ogroženo normalno odvijanje prometa.
- (2) V zimskem obdobju, ki praviloma traja od 15. novembra tekočega leta do 15. marca naslednjega leta, se ceste vzdržujejo v skladu z izvedbenim programom zimske službe, ki ga pripravi javno podjetje in ga posreduje v uskladitev strokovnim službam občine do 1. septembra tekočega leta. Sestavi del izvedbenega programa zimske službe za prihodnje leto je ocena stroškov zimske službe. Izvedbeni program zimske službe za prihodnje leto se uskladi s sprejetim proračunom za prihodnje leto.
- (3) Z izvedbenim programom iz prejšnjega odstavka tega člena se določijo zlasti:
  - organizacijska shema vodenja ter pristojnosti in odgovornosti javnega podjetja,
  - razpored pripravljalnih del,
  - načrt cestne mreže z oznakami prednostnih razredov in izhodiščna mesta za izvajanje zimske službe (cestne baze),
  - razporeditev mehanizacije, opreme, materiala za posipanje in delavcev za izvajanje načrtovanih del,
  - dežurstva, obveznost prisotnosti, stopnje pripravljenosti in razpored delovnih skupin,
  - načrt posipanja proti poledici in odstranjevanja snega,
  - mesta in način izločanja posameznih vrst vozil ob neugodnih razmerah na cesti,
  - način zbiranja podatkov in shema obveščanja o stanju in prevoznosti cest.Pripravljalna dela se izvajajo pred začetkom zimskega obdobja z namenom, da se omogoči učinkovito delo zimske službe. Pripravljalna dela obsegajo zlasti dela, ki se nanašajo na:
  - pripravo mehanizacije, prometne signalizacije in opreme, posipnega materiala,
  - pripravo ceste in njene okolice (namestitve dopolnilne prometne signalizacije na nevarnih mestih, postavitev snežnih kolov, namestitve naprav in ureditev za zaščito pred snežnimi zameti) in
  - usposabljanje in strokovno izobraževanje za dela zimske službe.
- (4) V obdobjih, ko obstaja nevarnost poledice, se izpostavljeni in prometno nevarni deli cest posipajo proti poledici. Mesta in način posipanja se določijo glede na geografsko-klimatske razmere, lego, naklon in kategorijo ceste ter druge lokalne razmere. Na delih cest, kjer se poledica pogosto pojavlja, mora javno podjetje namestiti dopolnilno prometno signalizacijo, ki na to nevarnost opozarja.
- (5) Okolju neprijazna topilna sredstva za sneg in led je dovoljeno uporabljati le v minimalnih potrebnih količinah. Za posipanje topilnih sredstev je dovoljeno uporabljati le takšne naprave, ki omogočajo natančno odmerjanje količin. Pri odmerjanju količin posipa je treba upoštevati količino topilnega sredstva, ki je že na vozišču.
- (6) Vzdrževanje prevoznosti posameznih občinskih javnih cest v zimskih razmerah je opredeljeno s prednostnimi razredi, v katere so občinske javne ceste razvrščene glede na kategorijo, gostoto in strukturo prometa, geografsko-klimatske razmere in krajevne potrebe. Razvrstitev občinskih javnih cest po prednostnih razredih določi strokovna služba občine tako, da je zagotovljena usklajena prevoznost cestne mreže.
- (7) Po koncu zimskega obdobja mora javno podjetje s cest odstraniti ostanke posipnih materialov (peska), začasno dopolnilno prometno signalizacijo ter začasno prometno opremo, cestne naprave in ureditve za zavarovanje ceste in prometa v zimskem obdobju.

25. člen  
(standard rednega vzdrževanja)

- (1) Standard rednega vzdrževanja, ki presega zahteve veljavne zakonodaje dogovorita javno podjetje in Mestna občina Velenje z notranjo pogodbo.

## **2. Odvoz in hramba nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil**

26. člen  
(odvoz in hramba nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil)

- (1) Pogoji in način odstranitve in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil na območju občine so določeni z odlokom občine, ki ureja ureditev cestnega prometa v občini.
- (2) Za izvajanje storitev odvoza in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil se javnemu podjetju s tem odlokom podeljuje javno pooblastilo.

## **IV. Pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin**

27. člen  
(evidence)

- (1) Javno podjetje mora voditi evidence v skladu s predpisi, ki veljajo za področje izvajanja javne službe.
- (2) Za vodenje ustreznih evidenc se javnemu podjetju s tem odlokom podeljuje javno pooblastilo. Seznam evidenc se opredeli z notranjo pogodbo.

28. člen  
(javna obvestila in naznanila)

Javno podjetje mora uporabnike občinskih javnih cest in drugih prometnih površin z naznanilom v sredstvih javnega obveščanja redno obveščati o stanju občinskih javnih cest in uporabnosti drugih prometnih površin.

## **V. Pravice in obveznosti uporabnikov**

29. člen  
(pravice uporabnikov občinskih javnih cest in drugih prometnih površin)

Občinske javne ceste in druge prometne površine so prometne površine splošnega pomena za cestni promet, ki jih lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo javne ceste in varnost prometa na njih.

30. člen  
(obveznosti uporabnikov občinskih javnih cest in drugih prometnih površin)

Uporabnik občinske javne ceste oziroma druge prometne površine mora pristojni strokovni službi občine sporočiti vsako poškodbo ali spremembo na občinski javni cesti ali prometni površini, ki lahko vpliva na varno odvijanje prometa na občinskih javnih cestah in drugih prometnih površinah v občini.

## **VI. Viri financiranja javne službe**

31. člen  
(viri financiranja storitev)

Javno podjetje pridobiva sredstva za izvajanje javne službe iz proračuna občine in drugih virov.



**VII. Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so last občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa**

32. člen

(vrste in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe)

- (1) Za izvajanje javne službe se namenijo občinske javne ceste. Občinske javne ceste so last občine ter del javne lastnine.
- (2) Občinske javne ceste sestavljajo:
  - cestno telo,
  - cestni objekti,
  - naprave za odvodnjavanje cest,
  - brežine cest,
  - cestni svet,
  - zračni prostor nad voziščem v višini 7 m,
  - prometne površine zunaj vozišča, kot so: počivališča, parkirišča, avtobusna postajališča in obračališča, prostori in objekti za tehtanje in nadzor prometa,
  - površine za pešce in kolesarje na cestišču ceste,
  - priključki na cesto v širini cestnega sveta,
  - prometna signalizacija in prometna oprema,
  - cestne naprave in druge ureditve, namenjene varnosti prometa, zaščiti ceste ter zemljišč in objektov vzdolž ceste pred vplivi prometa na njej,
  - naprave za evidentiranje prometa.

33. člen

(javno dobro)

- (1) Občinske javne ceste in ostale prometne površine so javno dobro in so izven pravnega prometa. Na njih ni mogoče pridobiti lastninske pravice s priposestvom ali drugih stvarnih pravic.
- (2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka je na občinski javni cesti mogoče pridobiti služnost za napeljevanje vodovoda in kanalizacije, električnih, telefonskih in telegrafskih napeljav, plinovodov ter podobnih objektov in naprav javnega pomena, pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo javne ceste.

**VIII. Nadzor nad izvajanjem določil odloka in notranje pogodbe ter enostranski ukrepi v javnem interesu**

34. člen

(nadzor nad izvajanjem določil odloka)

- (1) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvajata pristojni občinski inšpektor za ceste in občinska uprava Mestne občine Velenje.
- (2) Pri izvajanju nadzora lahko pristojni občinski inšpektor za ceste odreja ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega odloka.
- (3) Pristojna služba občinske uprave Mestne občine Velenje ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžna spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

35. člen

(enostranski ukrepi v javnem interesu)

- (1) Mestna občina Velenje ima pravico, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene notranje pogodbe, da z enostranskim ukrepom poseže v vzpostavljeno notranje razmerje in zavaruje javni interes.
- (2) Kot enostranski ukrep v javnem interesu lahko Mestna občina Velenje uporabi:
  - uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem notranje pogodbe,
  - izdajo obveznih navodil javnemu podjetju,
  - začasni prevzem izvajanja javne službe,
  - odvzem izvajanja gospodarske javne službe, v kolikor so razlogi za odvzem na strani javnega podjetja.
- (3) Ukrep Mestne občine Velenje mora biti skladen z načelom sorazmernosti in ne sme prekomerno obremenjevati javnega podjetja.
- (4) Način in pogoji uveljavitve enostranskih ukrepov v javnem interesu se podrobneje opredelijo z notranjo pogodbo.

36. člen  
(nadzor nad izvajanjem pogodbe)

- (1) Redni nadzor nad izvajanjem notranje pogodbe izvaja Mestna občina Velenje, ki lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti tudi zunanega izvajalca.
- (2) Mestna občina Velenje lahko nad izvajanjem s pogodbo dogovorjene dejavnosti odredi tudi izreden nadzor. Za izvedbo izrednega nadzora župan imenuje posebno nadzorno komisijo. O izvedenem izrednem nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik izvajalca in predsednik nadzorne komisije.
- (3) Javno podjetje mora Mestni občini Velenje omogočiti nadzor, pregled infrastrukture ter omogočiti vpogled v vso dokumentacijo (npr. letne računovodske izkaze, revizorjevo poročilo), vključno z dokumentacijo, ki jo javno podjetje označi kot poslovno skrivnost in se nanaša na izvajanje javnih služb, nadalje vpogled v vodene zbirke podatkov ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.
- (4) Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti izvajalca in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času javnega podjetja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom Mestne občine Velenje.
- (5) O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik javnega podjetja in Mestne občine Velenje oz. pooblaščenec.

37. člen  
(nadzorni ukrepi)

Če pristojni organ ugotovi, da javno podjetje ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz notranjega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz vsakokrat veljavnih predpisov, tega odloka ali notranje pogodbe z namenom, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene notranje pogodbe.

## **IX. Prenehanje razmerja in notranje pogodbe**

38. člen  
(prenehanje notranje pogodbe)

- (1) Notranjo pogodbo lahko odpove vsaka pogodena stranka skladno z vsakokrat veljavnimi pravili, ki urejajo obligacijska razmerja, z odpovednim rokom šest mesecev.

- (2) Notranjo pogodbo lahko odpove Mestna občina Velenje zlasti v naslednjih primerih:
- če javno podjetje javne službe ne izvaja redno, strokovno, pravočasno ter zato povzroča motnje v izvajanju nalog javnih služb,
  - zaradi ponavljajočih in dokumentiranih kršitev predpisov ali notranje pogodbe s strani javnega podjetja,
  - če javno podjetje notranjo pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda uporabnikom njegovih storitev, Mestni občini Velenje ali tretjim osebam,
  - če javno podjetje kljub pismenemu opozorilu Mestne občine Velenje ne izpolnjuje prevzetih obveznosti na način določen s tem odlokom in notranjo pogodbo.
- (3) V primeru izpolnitve katerega izmed pogojev iz prejšnjega odstavka lahko začne Mestna občina Velenje postopek za enostransko odpoved notranje pogodbe.
- (4) Javno podjetje lahko odpove notranjo pogodbo, če Mestna občina Velenje ne izpolnjuje svojih obveznosti iz notranje pogodbe tako, da to javnemu podjetju onemogoča izvajanje notranje pogodbe.
- (5) Odpoved notranje pogodbe ni dopustna v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.
- (6) Z odpovedjo notranje pogodbe se ne spremeni oblika izvajanja gospodarske javne službe in ne preneha obveznost izvajanja predmetne gospodarske javne službe. V primeru odpovedi notranje pogodbe imata pogodbeni stranki dolžnost, da pristopita k pogajanju za sklenitev nove notranje pogodbe. V kolikor soglasja glede sklenitve nove notranje pogodbe ni mogoče doseči, Mestna občina Velenje pristopi k spremembi tega odloka in drugih področnih predpisov, ki urejajo predmetno javno službo ter v javnem interesu zagotovi izvajanja predmetne javne službe v drugi ustrezni obliki.
- (7) Javno podjetje ni upravičeno do nadomestila za predčasno prenehanje notranje pogodbe.

39. člen  
(sporazumna razveza)

Notranja pogodba lahko predčasno preneha na podlagi sporazumne razveze pogodbenih strank.

40. člen  
(prenos razmerja)

- (1) Prenos notranje pogodbe je dopusten zgolj v primerih, ki so izrecno predvideni v vsakokrat veljavni zakonodaji.
- (2) Javno podjetje sme s pisnim soglasjem Mestne občine Velenje delno prenesti izvajanje posameznih dejavnosti v okviru gospodarske javne službe na tretjo osebo, pri čemer je dolžan spoštovati vsakokrat veljavna pravila s področja javnega naročanja.
- (3) Prenos pretežnega dela izvajanja javne službe ni dopusten.

41. člen  
(višja sila)

- (1) Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi notranje pogodbe in so zunaj volje pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti, pri katerih izvajanje javnih služb ni možno na celotnem območju izvajanja notranje pogodbe ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje notranja pogodba.

- (2) Javno podjetje mora v okviru objektivnih možnosti tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, opravljati naloge, ki so predmet notranje pogodbe in tega odloka. Javno podjetje mora v teh primerih naloge gospodarske javne službe opravljati skladno z izdelanimi načrti za ukrepanje za primer nepredvidljivih okoliščin in višje sile, kjer so ukrepi predpisani. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in po potrebi še dogovoriti način izvajanja nalog v takih pogojih.
- (3) V primeru izvajanja nalog iz prejšnjega odstavka, ima javno podjetje pravico zahtevati od Mestne občine Velenje povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja nalog v nepredvidljivih okoliščinah.
- (4) V primeru višje sile in ob nastopu drugih nepredvidljivih okoliščin, lahko župan, poleg javnega podjetja, aktivira tudi Občinski štab civilne zaščite ter enote, službe in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini. V tem primeru nadzor nad izvajanjem ukrepov prevzame Občinski štab civilne zaščite.

## **X. Prehodna in končna določba**

### 42. člen

(prenehanje veljavnosti in podaljšanje uporabe)

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehata veljati Odlok o načinu opravljanja rednega vzdrževanja in organiziranja obnavljanja občinskih javnih cest ter vzdrževanja drugih prometnih površin v mestni občini Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 6/09) ter Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja in organiziranja obnavljanja občinskih javnih cest ter vzdrževanje drugih prometnih površin v mestni občini Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 6/09), uporabljata pa se še do 26. novembra 2024.

### 43. člen

(veljavnosti in uporaba odloka)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Velenje, uporabljati pa se začne 27. novembra 2024.

Številka: 0070-0007/2023

Datum:

župan Mestne občine Velenje  
**Peter DERMOL**

## **Obrazložitev**

### **1. PRAVNE PODLAGE:**

*Pravna podlaga za sprejem odloka so:*

- *Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11, v nadaljevanju: ZGJS),*
- *Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23, 78/23 - ZUNPEOVE, 95/23 - ZIUOPZP, 131/23 – ZORZFS; v nadaljevanju ZCes-2),*
- *Statut Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 14/22).*

*Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa ZGJS.*

V skladu z drugim odstavkom 3. člena ZGJS način opravljanja gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost pa z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

7. člen ZGJS določa, da se z odlokom določi način opravljanja za posamezno gospodarsko javno službo, in sicer:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije ali javnih kapitalskih vložkov),
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republike ali lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

ZCes-2 določa in ureja:

- status in kategorizacijo javnih cest;
- enotna pravila za gradnjo, upravljanje in vzdrževanje vseh javnih cest ter pogoje za uporabo nekategoriziranih cest, ki se uporabljajo za javni cestni promet, zaradi zagotavljanja enakih pogojev za varno odvijanje cestnega prometa na celotnem cestnem omrežju;
- obvezno gospodarsko javno službo za zagotavljanje stanja javnih cest za varen in neoviran promet;
- upravljanje, gradnjo, vzdrževanje in varstvo javnih cest ter prometa na njih;
- ukrepe za zmanjšanje škodljivih vplivov emisij prometa.

19. člen ZCes-2 določa, da je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega zemljišča ter vzpostavitev prevoznosti javnih cest ob naravnih in drugih nesrečah.

72. člen ZCes-2 določa, da v naselju občine redno vzdržujejo prometne površine, objekte in naprave na cestnem zemljišču državne ceste, ki so v funkciji javnih površin naselja:

- priključke občinskih cest na državno cesto, razen prometne signalizacije in prometne opreme, namenjene odvijanju prometa na državni cesti;
- odstavne niše, parkirne površine, avtobusna postajališča in druge prometne površine izven vozišča;
- kolesarske steze, pločnike in cestne objekte na teh površinah;
- cestno razsvetljava, semaforje, razen krmilnih naprav semaforjev, in prometno signalizacijo z zunanjo ali notranjo osvetlitvijo s pripadajočim napajalnim omrežjem, vključno z oskrbo z električno energijo;
- zelene površine in urbano opremo v območju cestnega zemljišča.

Minister, pristojen za promet, predpiše vrsto in način izvedbe rednih vzdrževalnih del na javnih cestah ter nivo rednega vzdrževanja javnih cest.

Način opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja državnih cest določi vlada, občinskih cest pa občina.

20. člen Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št.14/22) določa, da občinski svet sprejema statut občine, odloke in druge splošne akte ter poslovnik občinskega sveta.

## 2. OCENA SEDANJEGA STANJA:

Do sedaj sta način opravljanja vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin ter odvoza in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil v Mestni občini Velenje urejala dva odloka, in sicer Odlok o načinu opravljanja rednega vzdrževanja in organiziranja obnavljanja občinskih javnih cest ter

vzdrževanja drugih prometnih površin v mestni občini Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 06/09) ter Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja in organiziranja obnavljanja občinskih javnih cest ter vzdrževanje drugih prometnih površin v mestni občini Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 06/09). Trenutna koncesija je vsebovala tudi obnavljanja občinskih javnih cest ter geodetsko odmero cest, na kar pa je imelo pripombe tudi Računsko sodišče.

Dejavnosti so se doslej izvajale v okviru podeljene 15 letne koncesije, po novem pa se bodo te dejavnosti oz. javne službe izvajale v okviru javnega podjetja, izvajanje predmetne gospodarske javne službe v obliki javnega podjetja pa ne bo časovno omejeno.

Vzdrževanje javne razsvetljave spada pod 72. člen Zakona o cestah, vendar pa ima MO Velenje zagotavljanje predmetne storitve urejeno že v Odloku o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe posodobitve in vzdrževanja infrastrukture javne razsvetljave v Mestni občini Velenje (Uradni vestnik 18/2015).

### 3. RAZLOGI ZA SPREMEMBO ODLOKA:

Izvajanje lokalne javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest ter vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja ter izvajanje izbirne lokalne gospodarske javne službe odvoz in hramba nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil (v nadaljevanju: GJS) je bilo do sedaj urejeno v okviru podeljene koncesije.

Trenutno podeljena koncesija se je vseskozi srečevala s težavami, problemi likvidnosti koncesionarja, kot tudi nepravočasnega izvajanja rednih vzdrževalnih del. Če je bila intenziteta del v sklopu koncesije, vsaj v začetku, kljub težavam, zadovoljiva, je bila v zadnjem obdobju zelo slaba in na nizki ravni. V skladu z zakonodajo se javne ceste se vzdržuje tako, da se ohranijo njihove prometne, tehnične in varnostne lastnosti, ter da se okolje v največji možni meri zaščiti pred škodljivimi vplivi cestnega prometa, kar pa se v zadnjem obdobju ni izvajalo v zadostni meri.

Koncesionarja smo na to večkrat opozarjali, vendar je imela MO Velenje, kot koncendent omejene možnosti v primeru kršitev, ter tudi določene omejitve, ki izhajajo iz predčasnega prenehanja koncesijskega razmerja.

Glede na to, da je slovenski trg nerazvit in ima majhno število potencialnih kandidatov za izvajanje storitve, bi to zmanjšalo konkurenco med potencialnimi ponudniki, ter posledično povzročilo dvig cene rednega vzdrževanja.

Na trgu sicer obstaja interes po izvajanju gospodarske javne službe (v nadaljevanju: GJS) rednega vzdrževanja občinskih javnih cest v okviru koncesije, vendar pa finančna analiza kaže, da doseže Mestna občina Velenje po varianti koncesije ali izvajanja v okviru obstoječega javnega podjetja enake finančne kazalnike. Upoštevajoč dejstvo, da ima Mestna občina Velenje, v primeru variante izvajanja v okviru obstoječega javnega podjetja, kot izvajalca GJS rednega vzdrževanja občinskih javnih cest, že ustanovljeno lastno javno podjetje, ki se že sedaj ukvarja z ostalimi gospodarskimi javnimi službami, se kot optimalna varianta kaže izvedba projekta, z obstoječim javnim podjetjem.

Ocenjujemo, da bomo s prenosom rednegavzdrževanja cest na javno podjetje zagotovili boljšo izvajanje storitev ter bistveno oz. najnižjo možno ceno. V javnem podjetju bo zaradi izvajanja dodatne dejavnosti, prav gotovo prišlo do dodatnih sinergij in prihrankov na vseh dejavnostih. Pri zagotavljanju storitev javnih služb bo v ospredju varovanje javnega interesa in ne maksimizacija dobička.

Velja še dodati, da bi se v okviru variante izvajanja v okviru obstoječega javnega podjetja, lahko doseglo še boljše finančne kazalnike, če bi se mehanizacija, oprema in ostala sredstva za GJS rednega vzdrževanja občinskih javnih cest ter drugih prometnih površin, lahko v večji meri uporabljala tudi pri kateri drugi dejavnosti, ki jo izvaja javno podjetje. Zaradi delitve sredstev po ključu med dejavnostmi bi se namreč zmanjšala višina sredstev, ki neposredno odpadejo na GJS rednega vzdrževanje javnih cest ter drugih prometnih površin (in ostali dve javni službi). Ker bi za povrnitev nižjih stroškov investicije javno podjetje tako moralo ustvariti nižje prihodke, bi to posledično pomenilo znižanje stroška omenjene GJS na prebivalca.

Zaradi tega sprejemamo Odlok o načinu opravljanja rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin ter odvoza in hrambe nepravilno parkiranih in zapuščenih vozil v Mestni občini Velenje tako, da se izvajanje zgoraj navedenih lokalnih gospodarskih javnih služb, prenaša iz koncesije na javno podjetje.

**4. OCENA FINANČNIH TER DRUGIH POSLEDIC:**

Sprememba odloka ne bo prinesla bistvenih sprememb oz. finančne obremenitve občine. Ocenjujemo celo, da bi zaradi sinergij, nastalih zaradi izvajanja več javnih služb na javnem podjetju, prišlo do pozitivnih učinkov na proračun občine oz. več opravljenih storitev za isto ceno.

V Velenju, 26. 4. 2024

Pripravil:

Gašper Koprivnikar, dipl. kadr. menedž., I.r.  
višji svetovalec II

Anton Brodnik, dipl. ing. zaščite pri delu, mag., I.r.  
vodja Urada za komunalne dejavnosti

**ŽUPAN:**

**Na podlagi 33. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MOV, št. 14/22) predlagam svetu Mestne občine Velenje, da ta odlok sprejme.**

župan Mestne občine Velenje  
**Peter DERMOL, I.r.**